



Ayuntamiento de Arrecife

Expediente nº: 5515/2023

Informe de Intervención LOEPySF

Procedimiento: Elaboración y Aprobación del Presupuesto 2023

Tipo de Informe: Borrador Provisional Definitivo

INFORME DE INTERVENCIÓN SOBRE EVALUACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DEL OBJETIVO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y EVALUCIÓN DEL CUMPLIMIENTO DEL LÍMITE DE DEUDA DEL PROYECTO DE PRESUPUESTO GENERAL DEL AYUNTAMIENTO DE ARRECIFE DEL EJERCICIO 2023

En relación al proyecto de Presupuesto General del Ayuntamiento de Arrecife para el ejercicio 2023 y según la previsión del artículo 16.1 del Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el reglamento de desarrollo de la estabilidad presupuestaria, en su aplicación a las entidades locales, se emite el siguiente

INFORME

I.LEGISLACION APLICABLE

- Ley 7/1985 de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, en adelante LRBRL
- Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales en adelante TRLRHL
- Ley Orgánica 2/2012 de 27 de Abril de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera
- Real Decreto 500/1990 de 20 de Abril, por el que se desarrolla el Capítulo I del Título Sexto de la Ley 39/1988 de 28 de Diciembre.
- Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Desarrollo de la Ley 18/2001, de 12 de noviembre, de Estabilidad Presupuestaria, en su Aplicación a las Entidades Locales.
- Orden Ministerial HAP/2082/2014, de 7 de Noviembre por la que se modifica la Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, y

Ayuntamiento de Arrecife

Avda. Vargas, 1, Arrecife. 35500 (Las Palmas). Tfno. 928812750. Fax: 928813778





Ayuntamiento de Arrecife

guías para la determinación de la regla del Gasto dictadas por la Intervención General de la Administración del Estado, en adelante la IGAE.

- Ley Orgánica 9/2013, de 20 de diciembre, de control de la deuda comercial en el sector pública
- Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local
- Acuerdo del Consejo de Ministros de 26 de Julio de 2022, ratificado por el Congreso de los Diputados en su sesión de 22 de septiembre de 2022, por el que se suspenden las reglas fiscales para el ejercicio 2023.

II.FUNDAMENTOS DE DERECHO

La elaboración, aprobación y ejecución de los Presupuesto y demás actuaciones que afecten a los gastos o ingresos de las Entidades Locales se someterá a los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, coherente con la normativa europea y de conformidad con lo previsto en los artículos 3, 4, 11, 12 y 13 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

La ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF), incorpora , la regla de gasto establecida en la normativa europea, en virtud de la cual el gasto de las Administraciones Públicas no podrá aumentar por encima de la tasa de crecimiento de referencia del Producto Interior Bruto.

Esta regla se completó con el mandato de que cuando se obtengan mayores ingresos de los previstos, éstos no se destinen a financiar nuevos gastos, sino por el contrario a una menor apelación al endeudamiento de conformidad con el artículo 12 de la LOEPSF (el cual ha sido modificado por la Ley Orgánica 9/2013, de 20 de diciembre de Control de la deuda comercial en el sector público)

En realidad la referida Ley (LOEPSF) establece diferentes niveles de cumplimiento de objetivos financieros a la hora de presupuestar:

- A. Por una parte el conjunto del presupuesto, es decir, el sumatorio de sus capítulos 1 a 9 debe aprobarse en situación de equilibrio o superávit, lo que implica que la suma de los ingresos totales debe ser igual o superior a la suma de los gastos totales. Se regula en el artículo 11.4 de la Ley de Estabilidad
- B. De otra parte la suma de los ingresos no financieros (sumatorio de los capítulo 1 a 7), deberá ser igual o superior a la suma de los gastos no financieros (sumatorio de

Ayuntamiento de Arrecife

Avda. Vargas, 1, Arrecife. 35500 (Las Palmas). Tfno. 928812750. Fax: 928813778





Ayuntamiento de Arrecife

los capítulos 1 a 7). Se trata de cumplir el objetivo de estabilidad presupuestaria que se regula en el artículo 11.1 de la Ley de Estabilidad

- C. Pero además la Ley actual de estabilidad presupuestaria establece determinadas reglas en su artículo 12 y 30, reglas que suponen imponer un límite al crecimiento del gasto público para el ejercicio que se presupuesta. Ambas sistemáticas están relacionadas y se complementan.

Así, el artículo 12 del referido cuerpo legal establece en relación a la regla del gasto que *“la variación del gasto computable de la Administración Central, de las Comunidades Autónomas y de las Corporaciones Locales, no podrá superar la tasa de referencia de crecimiento del Producto Interior Bruto de medio plazo de la economía española.”*

No obstante, cuando exista un desequilibrio estructural en las cuentas públicas o una deuda pública superior al objetivo establecido, el crecimiento del gasto público computable se ajustará a la senda establecida en los respectivos planes económicos-financieros y de reequilibrio previstos en los artículos 21 y 22 de esta ley.

Se entenderá por gasto computable a los efectos previstos en el apartado anterior, los empleos no financieros definidos en términos del Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales, excluidos los intereses de la deuda, el gasto no discrecional en prestaciones por desempleo, la parte del gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones Públicas y las transferencias a las Comunidades Autónomas y a las Corporaciones Locales vinculadas a los sistemas de financiación.

Corresponde al Ministerio de Economía y Competitividad calcular la tasa de referencia de crecimiento del Producto Interior Bruto de medio plazo de la economía española, de acuerdo con la metodología utilizada por la Comisión Europea en aplicación de su normativa. Esta tasa se publicará en el informe de situación de la economía española al que se refiere el artículo 15.5 de esta ley. Será la referencia a tener en cuenta por la Administración Central y cada una de las Comunidades Autónomas y Corporaciones Locales en la elaboración de sus respectivos presupuestos”. Por tanto, la regla del gasto consistirá en comparar el gasto computable del ejercicio N-1 (2022) con el gasto computable del ejercicio N (2023) y aplicar un coeficiente porcentual máximo de incremento que se determinará por los órganos correspondientes del Estado a fin de hallar la cifra máxima de gasto computable para el presupuesto del año N, es decir, en el presupuesto 2023.

Para calcular esta magnitud, el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, a través de la Intervención General de la Administración del Estado aprobó la 3ª

Ayuntamiento de Arrecife





Ayuntamiento de Arrecife

EDICION DE LA GUIA PARA LA DETERMINACION DE LA REGLA DEL GASTO DEL ARTICULO 12 DE LA LEY ORGANICA 2/2012 DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA PARA CORPORACIONES LOCALES donde se especifican los ajustes de aplicación.

No obstante, en cuanto a la emisión del informe del interventor local acerca del cumplimiento de la regla del gasto se deberá estar a lo que establece la Orden HAP/2082/2014, de 7 de noviembre, por la que se modifica la Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la LO 2/2012.

Relacionado con el párrafo anterior, con la modificación del artículo 15.3c) de la Orden HAP/2105/2012, modificada por la Orden HAP 2082/2014 de 07 de noviembre, se elimina la obligación de remisión del informe de intervención sobre el cumplimiento de la regla del gasto, siendo solamente necesario en esta fase de aprobación del Presupuesto, el informe de la intervención de evaluación del cumplimiento del objetivo de estabilidad y del límite de la deuda. Hecho que se constata en el artículo 15 de la citada Orden, el cual, dispone en su punto 3, que las “*Obligaciones anuales de suministro de información. Con carácter anual se remitirá la siguiente información: ...Antes del 31 de enero de cada año, apartado c), el Informe de la intervención de evaluación del cumplimiento del objetivo de estabilidad y del límite de la deuda*” y, en el punto 4, “*Antes del 31 de marzo del año siguiente al ejercicio en que vayan las referidas liquidaciones, apartado e), “el Informe de la intervención de evaluación del cumplimiento del objetivo de estabilidad, de la regla del gasto, y del límite de la deuda*”.

ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA

De conformidad con el art 11.4 de la LOEPSF, las entidades locales, en el ámbito de sus competencias, deben ajustar sus Presupuestos al principio de estabilidad presupuestaria, entendido, como la situación de equilibrio o de superávit en términos de capacidad financiación, de acuerdo con la definición contenida en el Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales.

El artículo 16.2 del Real Decreto 1463/2007, dispone que la intervención municipal elevará al Pleno un informe con el cumplimiento del objetivo de estabilidad de la propia Entidad Local y de sus organismos y entidades dependientes, el cual se emitirá con carácter independiente y se incorporará a los previstos en los artículos 168.4,177.2 y 191.3 del citado texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, referidos, respectivamente, a la aprobación del Presupuesto General, a sus

Ayuntamiento de Arrecife

Avda. Vargas, 1, Arrecife. 35500 (Las Palmas). Tfno. 928812750. Fax: 928813778





Ayuntamiento de Arrecife

modificaciones y a su liquidación.

De conformidad con lo señalado en los anteriores apartados, por esta Intervención se deberán detallar los cálculos sobre la base de los estados de gastos e ingresos del proyecto de Presupuesto del Ayuntamiento, analizados para el ejercicio 2023, en términos de Contabilidad Nacional, según el SEC.

El principio de equilibrio presupuestario se desprende de la comparación de los capítulos 1 al 7 del presupuesto de gastos y los capítulos 1 a 7 de ingresos. El objetivo de estabilidad presupuestaria se identificará con una situación de equilibrio o superávit.

El incumplimiento del objeto de equilibrio o superávit conllevará la elaboración de un Plan Económico-Financiero de conformidad con lo dispuesto en los artículos 19 y del Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la Ley 18/2001, de 12 de diciembre, de Estabilidad Presupuestaria, en su aplicación a las Entidades Locales.

La estabilidad presupuestaria implica que los recursos corrientes y de capital no financieros deben ser suficientes para hacer frente a los gastos corrientes y de capital no financieros.

Calculo de la capacidad/necesidad de financiación derivada del presupuesto.-

La capacidad o necesidad de financiación, viene determinada por la diferencia entre la suma de los capítulos 1 a 7 del estado de ingresos y la suma de los mismos capítulos del estado de gastos:

PRESUPUESTO 2023	IMPORTE/€
a) Total ingresos capítulos 1 a 7	62.525.091,00€
b) Total gastos capítulos 1 a 7	61.680.091,00€
c) Capacidad/necesidad de financiación	845.000,00€

A estos resultados se le deben de practicar una serie de ajustes, de conformidad con lo dispuesto en el Manual de cálculo del déficit en la Contabilidad Nacional adoptado a las Entidades Locales, publicado por la intervención de la Administración General del Estado (IGAE):

Ayuntamiento de Arrecife

Avda. Vargas, 1, Arrecife. 35500 (Las Palmas). Tfno. 928812750. Fax: 928813778





Ayuntamiento de Arrecife

-Los ajustes en ingresos a realizar son:

1. Ingresos de participación de los tributos del Estado. En contabilidad nacional las entregas a cuenta de los ingresos de la PTE se imputan de acuerdo con el “criterio de caja”, y la liquidación definitiva resultante, en el momento en que se determina su cuantía y se satisface. En contabilidad presupuestaria este tipo de ingreso son de carácter simultáneo por lo que el reconocimiento del derecho y el ingreso se produce en el momento en que se produce el ingreso. Por tanto, lo normal es que coincidan los criterios de imputación presupuestaria con los de contabilidad nacional. En caso de existir disparidad de criterios se aplicará el ajuste que corresponda, como es el caso de las cuantías a reintegrar por liquidaciones definitivas negativas, que opera sumándolo a los derechos reconocidos netos ya que constituye menores ingresos obtenidos en referido ejercicio y que requieren ser ajustados al alza

Durante el ejercicio 2023 se va a reintegrar la liquidación negativa correspondiente al ejercicio 2020, sin embargo, dichas cuantías van a ser compensadas por una dotación adicional de recursos para incrementar la financiación a las Entidades Locales, según la disposición adicional octogésima octava de la ley 22/2021, de 28 de diciembre, de presupuestos generales del Estado para el año 2022, por lo que en 2023 **no procede efectuar ajuste alguno.**

-Los ajustes en gastos a realizar son:

1. Gastos pendientes de aplicar a presupuestos: 3.998.468,96 €

Los gastos realizados y no imputados al presupuesto, se contemplan en el haber de la cuenta 413 por el importe de los pendientes de aplicar a 31 de diciembre y, en su debe, por los aplicados a lo largo del ejercicio procedentes del ejercicio anterior. Los primeros aumentan el déficit en términos de contabilidad nacional, los segundos lo minoran, pues ya lo incrementaron el año anterior y en éste vuelven a incrementarlo mediante su aplicación a presupuesto, por lo que debe compensarse esta doble imputación aumentando el superávit. Este ajuste tiene especial aplicación en fase de liquidación del ejercicio

2. Por cambios normativos: 0 €

No se ha aplicado el ajuste de los ingresos de naturaleza fiscal de las Corporaciones Locales porque al estar delegadas las funciones de gestión, liquidación, inspección y recaudación al Excmo. Cabildo Insular de Lanzarote, se imputan los ingresos, con carácter general, según el criterio de caja.

Total ajuste..... 3.998.468,96 €

Ayuntamiento de Arrecife

Avda. Vargas, 1, Arrecife. 35500 (Las Palmas). Tfno. 928812750. Fax: 928813778





Ayuntamiento de Arrecife

Capacidad o necesidad de financiación del presupuesto 2023 después de aplicar los ajustes detallados:

PRESUPUESTOS 2023	IMPORTE/€
a)Total ingresos capítulos 1-7 ajustados	62.525.091,00€
b)Total gastos capítulos 1-7 ajustados	65.678.559,96€
c)Capacidad/necesidad de financiación	- 3.153.468,96 €

En definitiva, el proyecto de presupuesto general para 2023 NO CUMPLE con la estabilidad presupuestaria.

MEDIDAS AUTOMATICAS DE PREVENCION Y CORRECCION PARA EL SUPUESTO DE INCUMPLIMIENTO DEL PIO. DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA.-

La Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria establece en el Art.18 las Medidas preventivas a adoptar respecto de la ejecución del Presupuesto y del objetivo de estabilidad señalando:

“1. Las Administraciones Públicas harán un seguimiento de los datos de ejecución presupuestaria y ajustarán el gasto público para garantizar que al cierre del ejercicio no se incumple el objetivo de estabilidad presupuestaria.

2. Cuando el volumen de deuda pública se sitúe por encima del 95 por ciento de los límites establecidos en el artículo 13.1 de esta Ley, las únicas operaciones de endeudamiento permitidas a la Administración Pública correspondiente serán las de tesorería.”

Respecto de las Medidas automáticas de corrección para alcanzar el objetivo de estabilidad presupuestaria, de conformidad con el artículo 20.3 LOEPYF, en los supuestos de incumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria, de deuda pública o de la regla de gasto, la concesión de subvenciones o la suscripción de convenios por parte de la Administración Central con Comunidades Autónomas incumplidoras precisará, con carácter previo a su concesión o suscripción, informe favorable del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.” Si bien la regulación del Equilibrio Presupuestario y las Medidas de Corrección del Déficit Público siguen estando vigentes, en virtud de lo dispuesto en el Art.165.4 del T.R de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales que establece que “Cada uno de los presupuestos que se integran en el Presupuesto General deberá aprobarse sin déficit inicial”, se ha de señalar que por el Consejo de Ministros en su reunión del día 6 Octubre 2020 se

Ayuntamiento de Arrecife

Avda. Vargas, 1, Arrecife. 35500 (Las Palmas). Tfno. 928812750. Fax: 928813778





Ayuntamiento de Arrecife

adoptó el siguiente acuerdo en relación con el cumplimiento de las reglas fiscales:

“Solicitar del Congreso de los Diputados la apreciación de que en España estamos sufriendo una pandemia, lo que supone una situación de emergencia extraordinaria que se ajusta a lo dispuesto en el artículo 135.4 de la Constitución y en el artículo 11.3 de la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera”.

“Quedan suspendidos el Acuerdo de Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020 por el que se adecúan los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de Administraciones Públicas y de cada uno de sus subsectores para el año 2020 para su remisión a las Cortes Generales, y se fija el límite de gasto no financiero del presupuesto del Estado para 2020, así como el Acuerdo de Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020 por el que se fijan los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de Administraciones Públicas y de cada uno de sus subsectores para el período 2021-2023 para su remisión a las Cortes Generales, y el límite de gasto no financiero del presupuesto del Estado para 2021.”

Dicho acuerdo ha sido prorrogado para el ejercicio 2023 por acuerdo del Consejo de Ministros de 26 de Julio de 2022, ratificado por el Congreso de los Diputados en su sesión de 22 de septiembre de 2022.

En consecuencia, y por lo que respecta a los Objetivos de Estabilidad Presupuestaria así como respecto del cumplimiento de la Regla de Gasto, aprobados por el Gobierno con fecha 11 de febrero de 2020, devienen inaplicables al aprobar el Consejo de Ministros la suspensión de dichos objetivos.

EVALUCIÓN DEL CUMPLIMIENTO DEL LÍMITE DE DEUDA.

El artículo 13 de la LOEPSF establece la obligación de no rebasar el límite de deuda pública que para las Entidades locales ha sido fijado en el 1,8 % del PIB para el ejercicio 2023. No obstante, haber sido suspendido por acuerdo del Consejo de Ministros de 6 de octubre de 2020, ratificado por el Congreso de los Diputados en su sesión de 20 de octubre de 2020 prorrogado para el ejercicio 2023 por acuerdo del Consejo de Ministros de 26 de Julio de 2022, ratificado por el Congreso de los Diputados en su sesión de 22 de septiembre de 2022, el informe se reduce a calcular el nivel de deuda viva según el Protocolo de Déficit excesivo y el nivel de deuda viva formalizada.

El volumen de deuda viva a 31/12/2023 ascenderá a 26.325.000,00 €, conforme los cálculos efectuados por la tesorera municipal, y bajo la previsión de no concertar en

Ayuntamiento de Arrecife

Avda. Vargas, 1, Arrecife. 35500 (Las Palmas). Tfno. 928812750. Fax: 928813778





Ayuntamiento de Arrecife

2023 ninguna operación de crédito a largo plazo, lo que supone el 43,01% de los ingresos corrientes liquidados en el último ejercicio liquidado 2022 (según Decreto 2023-1190, de fecha 17 de febrero)

Estimación Capital Vivo a 31/12/2023	26.325.000,00€
Ingresos Corrientes Liquidación 2022	61.211.178,65€
Estimación del Nivel de endeudamiento	43,01%

Dado que el apartado 2 del artículo 53 del TRLRHL, en su redacción vigente establece el límite del 75 por ciento para concertar operaciones de crédito sin que sea preciso autorización del Ministerio de Hacienda, podemos aseverar que la deuda financiera de este Ayuntamiento es inferior al dicho límite.

III. CONCLUSIONES

Del análisis del proyecto de Presupuesto General del Ayuntamiento de Arrecife para el ejercicio 2023 y la evaluación de las magnitudes de estabilidad presupuestaria y nivel de endeudamiento, se extraen las siguientes conclusiones:

- ✓ No se cumple con el objetivo de estabilidad presupuestaria, no obstante, dicha regla se encuentra suspendida.
- ✓ El nivel de endeudamiento estimado al cierre del ejercicio ascenderá al 43,01% de los ingresos corrientes liquidados en el último ejercicio liquidado (2022).

En Arrecife, en fecha a la firma al margen.

Documento firmado electrónicamente.

